

Avis de Soutenance

Monsieur Régio CONRADO

Science politique

Soutiendra publiquement ses travaux de thèse intitulés

Construire et réformer l'État à la périphérie administrative : les cas des appareils judiciaires et de la santé publique au Mozambique (1990-2019)

dirigés par Monsieur Dominique DARBON et Monsieur Michel CAHEN

Soutenance prévue le **mardi 31 mai 2022** à 14h00

Lieu : 11 Allée Ausone, 33600, Pessac (Sciences Po Bordeaux).

Salle : Erasme

Composition du jury proposé

M. Dominique DARBON	Sciences Po Bordeaux	Directeur de thèse
Mme Maria Paula MENESES	Center For Social Studies: Université de Coimbra	Rapporteuse
M. Didier PÉCLARD	Global Studies Institute-Université de Genève	Rapporteur
M. Michel CAHEN	Sciences Po Bordeaux-LAM	Co-directeur de thèse
Mme Cécile VIGOUR	Centre Emile Durkheim-SciencesPo Bordeaux	Examinatrice
M. Jean-Pierre OLIVIER DE SARDAN	École des hautes études en sciences sociales	Examinateur

Mots-clés : Réformes, Politique Publique, Mozambique, Administration judiciaire, administration sanitaire, sous régime d'aide

Résumé :

Réformer et construire l'État à la périphérie administrative : les cas des appareils judiciaires et de la santé publique au Mozambique (1990-2019) Depuis plus de trois décennies, la question des réformes de l'État et de l'action publique est un élément central dans les agendas de développement des pays africains ainsi qu'un objet d'étude dans les sciences sociales sur les sociétés africaines (science politique, sociologie et anthropologie). Certaines de ces études ont souligné l'incapacité des États africains à se réformer, voire à formuler ou mettre en œuvre des politiques publiques. D'autres ont insisté sur leur capacité à s'approprier les politiques et agendas internationaux, montrant ainsi la créativité des administrations locales. Les deux approches sur les réformes et l'action publique en Afrique ont montré, il est vrai, qu'elles participent substantiellement au processus de construction et de formation de l'État, mais elles négligent, d'une part, la nature du régime politique pour expliquer les logiques d'élaboration et de mise en œuvre des politiques publiques et, d'autre part, n'insistent pas suffisamment sur la place des capacités administratives concrètes de ces États africains dans le

processus de mise en œuvre des politiques publiques structurantes en milieu rural. De plus, ces analyses accordent peu d'importance aux processus de politisation partisane et au rôle que jouent les réformes et les politiques dans la consolidation des régimes et des États autoritaires, comme c'est le cas du Mozambique. Cette thèse, selon une démarche ethnographique, cherche à retracer l'historicité des réformes de l'institution judiciaire et sanitaire dans le but de voir dans quelle mesure elles participent, d'une part, au processus de territorialisation et de formation de l'État, et d'autre part, de territorialisation des structures du parti-État Frelimo dans les zones rurales. En étudiant le processus concret de fonctionnement de ces administrations en milieu rural, l'expansion du réseau judiciaire et sanitaire et la participation des acteurs non-étatiques, cette thèse analyse le processus complexe d'institutionnalisation de l'État dans les sociétés à faible capacités et sous régime d'aide. Elle analyse aussi les logiques d'appropriation de l'État par les populations et par l'ensemble des acteurs qui se définissent comme non-étatiques. Pour ce faire, cette thèse examine d'abord, dans le processus de formulation des réformes de l'administration judiciaire et celle de la santé, les rapports de pouvoir entre les agents étatiques et ceux des ONG et agences développement, dans un contexte de dépendance et de la politisation qui est opérée par le parti Frelimo. La formulation des réformes apparaît ainsi comme un moment-clé de communication et de légitimité politique pour le parti au pouvoir ainsi qu'un instrument de partidarização (politisation partisane) de l'appareil étatique et des enjeux des réformes ayant pour objectif consolider son emprise sur la société mozambicaine, en particulier celles vivant dans les régions rurales. Ensuite est analysée la phase de mise en œuvre des réformes, le détail du fonctionnement concret des structures judiciaires et sanitaires, en essayant de voir comment les réformes malgré les multiples misères des administrations locales, contribuent à la consolidation de la présence et de la projection symbolique et matérielle de l'État et du parti-État Frelimo. Ici nous insistons sur l'inventivité, la débrouillardise, les stratégies locales, les pratiques de contournement des fonctionnaires dans la matérialisation des réformes ainsi que sur la participation des usagers dans la création des conditions humaines et matérielles pour la mise en œuvre des réformes. C'est de la matérialité des réformes comme élément central de l'étaticité dans le contexte d'administrations et d'États en situation de fragilité qu'il est ici question.